

Raadsvoorstel

Zaaknummer: Z/24/85625/418418
Datum collegebesluit: Dinsdag 5 november 2024
Datum commissievergadering: Donderdag 21 november 2024
Datum raadsvergadering: Donderdag 12 december 2024

Soort Voorstel: Raadsvoorstel
Onderwerp: Bodemkwaliteitskaart PFAS
Portefeuillehouder: Wethouder Schokker
Programma: Milieu

Kernboodschap: In de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Voorschoten uit 2022 zijn geen achtergrondwaarden voor PFAS vastgelegd. Ter uitvoering van motie 302 is een nieuwe bodemkwaliteitskaart opgesteld specifiek voor PFAS. Uit onderzoeken blijkt dat er in Voorschoten geen PFAS-waarden boven de landelijke achtergrondwaarden zijn aangetroffen. De hele gemeente is ingedeeld in één zone PFAS, die voldoet aan de toepassingswaarden voor landbouw/natuur.

Bijlagen: 1. Bodemkwaliteitskaart PFAS gemeente Voorschoten.

Beslispunten: 1. de Bodemkwaliteitskaart PFAS gemeente Voorschoten vast te stellen.

Relatie met: Motie 302

Inleiding en samenvatting

Voorschoten heeft in 2022 de bodemkwaliteitskaart voor het grondgebied van Voorschoten geactualiseerd. In deze bodemkwaliteitskaart is de gemeente ingedeeld in een aantal zones met een vergelijkbare milieu-hygiënische bodemkwaliteit. Het gaat daarbij om de diffuse 'gemiddelde' bodemkwaliteit afgezien van lokale verontreinigingen door puntbronnen. De bodemkwaliteitskaart is een instrument om grondverzet te vereenvoudigen.

De gemeentelijke bodemkwaliteitskaart uit 2022 is alleen gebaseerd op de stoffen die opgenomen waren in het standaardpakket uit NEN 5740. Voor de stofgroep PFAS waren in 2022 te weinig gegevens beschikbaar om een kwaliteit vast te leggen in de bodemkwaliteitskaart.

Voor de lokale uitwerking van de regels voor het toepassen van grond en bagger is Voorschoten aangesloten bij de regionale nota bodembeheer die de Omgevingsdienst West-Holland (ODWH) heeft opgesteld. U heeft deze regionale nota bodembeheer op 2 november 2023 vastgesteld. Bij deze vaststelling is een motie aangenomen waarin het college werd opgeroepen voor het eind van 2024 een bodemkwaliteitskaart PFAS voor Voorschoten op te stellen, om een beter inzicht te krijgen in de mogelijke locaties en niveaus van PFAS-verontreiniging in onze gemeente.

Inmiddels bevat het bodeminformatiesysteem bij de ODWH aanmerkelijk meer PFAS-gegevens. Verder heeft de gemeente Voorschoten in augustus 2024 aanvullend bodemonderzoek laten uitvoeren in het zuidelijke deel/ buitengebied van de gemeente, met het oog op een goede ruimtelijke spreiding van de PFAS-gegevens over de gemeente.

Op basis daarvan is voorliggende bodemkwaliteitskaart PFAS opgesteld. Hierin is de hele gemeente ingedeeld in één zone PFAS Voorschoten, die voldoet aan de toepassingswaarden voor landbouw/natuur uit het Handelingskader voor PFAS. Dit betekent dat er vrijwel nooit gehalten PFAS boven de landelijke achtergrondwaarden zijn gemeten.

Dit komt overeen met de rest van de regio West-Holland. In de regionale bodemkwaliteitskaart van 10 gemeenten in de regio West-Holland bestaat het hele gebied uit één zone die voldoet aan de landelijke achtergrondwaarden/toepassingswaarden voor landbouw/natuur.

De bodemkwaliteitskaart en de ontgravingskaarten PFAS geven de verwachte kwaliteit aan van de eventueel te ontgraven grond op een niet voor PFAS verdachte locatie. Deze kaarten mogen onder voorwaarden (paragraaf 4.6.2 van de Nota bodembeheer) worden gebruikt als bewijsmiddel voor de chemische kwaliteit van de te ontgraven grond of te ontvangen grond, als deze grond elders nuttig wordt toegepast binnen het bodembeheergebied van de regio West-Holland.

Beoogd effect

De bodemkwaliteitskaart voor PFAS geeft inzicht in de achtergrondwaarden van PFAS binnen de gemeente Voorschoten. Ook draagt deze bodemkwaliteitskaart bij aan vereenvoudiging van grondverzet.

Argumenten

1.1. De bodemkwaliteitskaart PFAS Voorschoten biedt meer mogelijkheden voor ontgraven of toepassen van grond zonder aanvullende onderzoeken

De bestaande gemeentelijke bodemkwaliteitskaart uit 2022 beperkt zich tot de stoffen die in het standaardpakket NEN 5740 zijn opgenomen. Daardoor moest grond, voordat deze werd toegepast, altijd aanvullend worden gekeurd op PFAS-verbindingen. Na vaststelling van de bodemkwaliteitskaart voor PFAS kan deze samen met de bestaande bodemkwaliteitskaart onder voorwaarden worden aangemerkt als milieuverklaring bodemkwaliteit.

1.2 De bodemkwaliteitskaart PFAS draagt bij aan uniformiteit van regelgeving binnen de regio West-Holland

Met het vaststellen van de bodemkwaliteitskaart voor PFAS sluit de gemeente Voorschoten aan bij de overige 10 gemeenten binnen de regio West-Holland, die al beschikken over dergelijke kaarten. Voor de ontgraving en toepassing van grond binnen het bodembeheergebied West-Holland kan de bodemkwaliteitskaart PFAS onder voorwaarden worden gebruikt als bewijsmiddel voor de chemische kwaliteit van de te ontgraven grond, als deze grond elders binnen het bodembeheergebied nuttig wordt toegepast.

Kantttekeningen

1.1. De bodemkwaliteitskaart PFAS gaat alleen over de achtergrondkwaliteit PFAS

De bodemkwaliteitskaart richt zich alleen op de diffuse achtergrondkwaliteit en niet op lokale verontreinigingen die zijn veroorzaakt door puntbronnen. De provincie Zuid-Holland heeft een onderzoek (bureaustudie) laten uitvoeren naar potentiële PFAS-bronlocaties. De rapportage hiervan wordt in het najaar van 2024 verwacht. Naar aanleiding van dat onderzoek zullen op een aantal locaties in Zuid-Holland pilot bodemonderzoeken uitgevoerd worden. De beoogde locaties zijn op dit moment nog niet bekend.

Inwonersparticipatie en communicatie

Het raadsbesluit en de Bodemkwaliteitskaart PFAS worden op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Na vaststelling van de bodemkwaliteitskaart PFAS worden de colleges van de gemeenten in de regio West-Holland geïnformeerd over de vaststelling van de bodemkwaliteitskaart voor PFAS in Voorschoten. Ook worden de colleges verzocht de Bodemkwaliteitskaart PFAS van Voorschoten te accepteren als bewijsmiddel op grond van paragraaf 9.4 van de Nota bodembeheer.

Financiën

De kosten voor het in kaart brengen van de Bodemkwaliteitskaart PFAS worden gedekt binnen de beschikbare middelen binnen de programmabegroting 2024.

Juridisch kader

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 is de raad bevoegd voor het vaststellen van bodemkwaliteitskaarten op grond van:

- Omgevingswet, artikel 2.4
- Regeling bodemkwaliteit 2022 (artikelen 5.32 en 7.13);
- Besluit activiteiten leefomgeving, paragraaf 4.124.

De bodemkwaliteitskaart PFAS is opgesteld volgens de Handreiking bodemkwaliteitskaarten.

Risico's

Er zijn geen risico's aan dit voorstel verbonden.

Duurzaamheid

Door optimaal gebruik te maken van de bodemkwaliteitskaarten, waaronder de bodemkwaliteitskaart PFAS van Voorschoten, kunnen in veel gevallen onderzoekskosten achterwege blijven en kan grond binnen het bodembeheergebied van de regio West-Holland nuttig worden toegepast. Mogelijk hoeft grond daardoor minder ver te worden getransporteerd.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

E.A. van Watteringen,
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerding,
burgemeester

Besluit

Zaaknummer: Z/24/85625/418418

De raad van de gemeente Voorschoten;

Gelet op artikel 2.4 van de Omgevingswet, artikelen 5.32 en 7.13 van de Regeling bodemkwaliteit 2022 en paragraaf 4.124 van het Besluit activiteiten leefomgeving, gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 5 november 2024,

besluit:

1. de Bodemkwaliteitskaart PFAS gemeente Voorschoten vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op donderdag 12 december 2024

de griffier,

de voorzitter,

drs. B.J. Urban

drs. N. Stemerding