

Technische/informatieve vragen over lopende agendapunten

100618



Datum	1 maart 2016
Steller vragen	Mark van Oostrum, CDA-fractie
Over agendapunt	Raadsvergadering 3 maart 2016 – agendapunt 5; voorgenomen wijziging APV (vervolgvragen)
Het college wordt verzocht de volgende vraag/vragen* schriftelijk/mondeling te beantwoorden: Het CDA maakt zich naar aanleiding van de voorgestelde gewijzigde APV mbt de paracommerciële horeca grote zorgen over de gevolgen van de inpassing voor al onze verenigingen in Voorschoten. Het CDA heeft daar al eerder vragen over gesteld, maar het CDA vindt dat de vragen niet in het belang van de verenigingen in Voorschoten zijn beantwoord. Het CDA ziet niet wat de problematiek van kennelijk twee verenigingen (Ijsclub en Volkstuinen) mbt tot binnengekomen handhavingsverzoeken te maken heeft met de gewijzigde APV mbt para commerciële Horeca. Het gaat om alle verenigingen in Voorschoten, van kerkgebouw, gemeenschapskantines, buurthuizen en verenigingsgebouwen. 1. Wat is het doel van de op 1 januari 2013 gewijzigde Drank en Horecawet? <i>De op 1 januari 2013 gewijzigde Drank- en Horecawet (hierna: DHW) heeft 3 doelen:</i> <i>1. Het alcoholgebruik onder jongeren terugdringen;</i> <i>2. Alcoholgerelateerde verstoring van de openbare orde aanpakken; en</i> <i>3. Bijdragen aan het verminderen van de administratieve lasten voor drankverstrekkers en de bestuurslasten voor de gemeenten. Het gaat met name om vereenvoudiging van de aanvraag.</i> 2. Wat dient bij het opstellen van de verordening het uitgangspunt te zijn met betrekking tot eventuele beperkingen t.a.v. de para commerciële instellingen? <i>De verordening ziet op (het reguleren van) paracommerciële inrichtingen, die bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank verstrekken. Zonder reguleren is het verstrekken van alcoholhoudende drank tijdens bijeenkomsten door derden niet toegestaan.</i> 3. Welke positieve bijdrage gaat de voorgestelde wijziging van de APV voor de zogenaamde para commerciële verenigingen leveren in Voorschoten ervan uitgaande dat de belangrijke maatschappelijke functie van de verschillende para commerciële instellingen in acht zal worden genomen? <i>Momenteel is het op grond van de o.a. de DHW en de APV voor verenigingen niet toegestaan</i>	

Technische/informatieve vragen over lopende agendapunten

100618



om bijeenkomsten van persoonlijk aard en overige bijeenkomsten van derden (niet zijnde bijeenkomsten van persoonlijke aard) te faciliteren waarbij alcoholhoudende drank wordt verstrekt. Om de verenigingen de mogelijkheid te geven deze bijeenkomsten door derden te faciliteren is het noodzakelijk de APV te wijzigen.

4. Naar aanleiding van het doel van deze gewijzigde drank en horecawet. Wat is een para commerciële rechtspersoon en activiteit?

Op grond van artikel 2:34a van de APV wordt voor definitie van paracommerciële rechtspersoon verwezen naar de DHW.

In artikel 1, lid 1, van de DHW staat:

“Voor de toepassing van het bij of krachtens deze wet bepaalde wordt verstaan onder: (...)

– paracommerciële rechtspersoon: een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf. (...)”

Onder horecabedrijf wordt verstaan de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse (artikel 1, lid 1, van de DHW).

In de praktijk worden onder paracommerciële rechtspersonen o.a. verstaan sportverenigingen, club- en buurthuizen, kerkgenootschappen en studentenverenigingen.

Het door paracommerciële rechtspersonen in eigen beheer exploiteren van een horecabedrijf is een paracommerciële activiteit.

5. Welke verenigingen, stichtingen, buurthuizen, kerkgenootschappen en andere instellingen, in Voorschoten zullen binnen de nieuwe APV vallen onder een para commerciële vereniging/activiteit. (Graag namen). Zijn deze verenigingen ook aangeschreven en zij kunnen toch niet achteraf pas op de hoogte gesteld worden (zie beantwoording vraag 15 vorige) ?

Alle verenigingen, stichting, buurthuizen, kerkgenootschappen en andere instelling die voldoen aan de definitie van paracommerciële rechtspersoon in de zin van artikel 2:34a van de APV en artikel 1, lid 1, van de DHW vallen in de nieuwe APV onder een paracommerciële

Technische/informatieve vragen over lopende agendapunten 100618



rechtspersoon/activiteit. In de bijlage vindt u een overzicht van de bij ons bekende paracommerciële rechtspersonen. Zij hebben de gelegenheid gekregen om hun wensen met betrekking tot dit onderwerp kenbaar te maken. Tijdens de bijeenkomst op 20 april 2016 hebben 4 paracommerciële rechtspersonen hiervan gebruik gemaakt.

6. De gewijzigde drank en horecawet verplicht gemeenten ter voorkoming van oneerlijke mededeling regels te stellen waaraan para commerciële rechtspersonen zich te houden hebben wanneer zij alcoholhoudende drank verstrekken. Is dat juist?

Ja, het is juist dat de DHW gemeenten verplicht ter voorkoming van oneerlijke mededinging regels te stellen waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben wanneer zij alcoholhoudende drank verstrekken.

7. Het gaat dus om alcoholhoudende drank die bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekt worden DOOR de para commerciële rechtspersoon. Is dat juist?

Het gaat om alcoholhoudende drank die verstrekt wordt door paracommerciële rechtspersonen tijdens bijeenkomsten van derden alsmede het toestaan van het nuttigen van alcoholhoudende drank in de inrichting van de paracommerciële rechtspersonen. Het is namelijk de degene die, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het horecabedrijf, een ruimte voor publiek geopend houdt, verboden toe te laten dat in die ruimte alcoholhoudende drank wordt genuttigd (art. 25, lid 2, DHW).

8. Is het dan ook juist dat het hierbij (zie vraag 6) NIET gaat om zaalverhuur, kinderfeestjes waarbij geen alcoholhoudende drank wordt verstrekt of bij bijeenkomsten bij een para commerciële rechtspersoon waarbij bezoekers hun eigen alcoholische versnaperingen meenemen?

Indien het gaat om bijeenkomsten van persoonlijke aard en/of overige bijeenkomsten (niet zijnde bijeenkomsten van persoonlijke aard) waarbij geen alcoholhoudende drank wordt verstrekt, zoals kinderfeestjes, dan is de APV en de DHW niet van toepassing. Als het echter gaat om bijeenkomsten van persoonlijke aard en/of overige bijeenkomsten (niet zijnde bijeenkomsten van persoonlijke aard) waarbij de bezoekers hun eigen alcoholhoudende drank mee nemen, dan is de APV en DHW wel van toepassing (zie het antwoord op vraag 7).

9. Ofwel de zaaltjesverhuur, waarbij de huurder drankjes meeneemt, was en is altijd binnen de DHW legaal geweest bij para commerciële instellingen?

Nee, dit is nooit legaal geweest (zie het antwoord op vraag 7 en 8).

Technische/informatieve vragen over lopende agendapunten

100618



10. De verhuur van een clubhuis, zaaltje heeft zoals eerder gesteld een belangrijke sociale functie. Niet iedereen in Voorschoten heeft het budget om een jubileum in de commerciële horeca te vieren. De zaaltjes kunnen dus gewoon verhuurd blijven op zondagmiddag (zie vraag 8) indien de huurder zelf alcohol meebrengt volgens de DHW?

Ja, met deze wijziging van de APV wordt dit mogelijk gemaakt. Daarbij wordt opgemerkt dat de paracommerciële rechtspersonen wel in het bezit dienen te zijn van de benodigde vergunning(en), ontheffing(en) en melding(en).

11. Welke onderbouwing kan het college aangeven, ofwel op basis waarvan is men tot maximaal 12 dagen bijeenkomsten gekomen (uit APV drank en horecawet), of komt deze voort uit de max 12 aaneengeloten dagen per kalenderjaar in verband met grotendeels onvoorziene omstandigheden, zoals kampioenschappen en carnaval of koningsdag?

Het college heeft eerder een voorstel aan de gemeenteraad voorgelegd dat ten onrechte was gebaseerd op artikel 4, lid 4, DHW. Artikel 4, lid 3, in combinatie met lid 1, DHW is echter van toepassing. De raad mag zelf een maximum aantal bijeenkomsten van persoonlijke aard en overige bijeenkomsten (niet zijnde bijeenkomsten van persoonlijke aard) vaststellen waarbij oneerlijke mededinging ten opzichte van de commerciële horeca wordt voorkomen.

12. Aanleiding van de wijziging van de verordening is de nieuwe Drank en horecawet die per 1 januari 2013 in werking is getreden. De aanleiding die aan de horecaondernemers is medegedeeld over de wijziging vloeit voort uit deze wet?

De aanleiding voor deze wijziging van de APV is de nieuwe DHW die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Dit is ook zo medegedeeld aan de horecaondernemers.

13. Het CDA heeft nog een belangrijke vraag. Daar wetgeving volgens het memo van 23 februari namens het college ingewikkeld is en ons daar later over wil informeren. Verenigingen zijn de spil van ons dorp, met terugdraaiende subsidies dienen zij steeds creatiever te zijn om inkomsten te genereren. Wat gaat het college ondernemen om de verhuur aan elkaar mogelijk te houden? Is het misschien verstandig om deze vraag eerst met elkaar vast te stellen en daarna pas over te gaan naar het vast stellen van een nieuwe APV ofwel uitstel?

Het college erkent dat sport, spel en andere verenigingsactiviteiten een belangrijke pijler

Technische/informatieve vragen over lopende agendapunten

100618



vormen van de Voorschotense samenleving. De verenigingen en clubs (paracommerciële rechtspersonen) leveren een bijdrage op het gebied van gezondheid, participatie en sociale cohesie. Dit wil het college graag behouden en stimuleren.

Verhuur van het gebouw van paracommerciële rechtspersoon A aan paracommerciële rechtspersoon B is te allen tijde mogelijk, mits de eigenaar van het betreffende gebouw instemt. Indien sprake is van het verstrekken van alcoholhoudende drank door paracommerciële rechtspersoon B, dan gaat dit ten koste van het nader te bepalen maximum aantal overige bijeenkomsten van paracommerciële rechtspersoon A (niet zijnde bijeenkomsten van persoonlijke aard). Om dit te voorkomen bestaat de mogelijkheid voor paracommerciële rechtspersoon B om zelf een DHW-vergunning aan te vragen.

14. Van Voorschoten voor Voorschoten. Wat kan er wel?

Door middel van deze wijziging van de APV is het mogelijk om het gebruiken van gebouwen van paracommerciële rechtspersonen voor bijeenkomsten van persoonlijke aard of overige bijeenkomsten (niet zijnde bijeenkomst van persoonlijke aard) waarbij (zwak) alcoholhoudende drank wordt geschonken te legaliseren. Daarbij wordt opgemerkt dat de paracommerciële rechtspersonen wel in het bezit dienen te zijn van de benodigde vergunning(en), ontheffing(en) en melding(en).

* Aangeven wat van toepassing is.

Toelichting (indien nodig):