

Technische/informatieve vragen over lopende agendapunten

100607



Datum	16-02-2016
Steller vragen	Fer von der Assen, GroenLinks
Over agendapunt	6 ^e wijziging APV 2010 (agpt. 4 Cie B&B 18-02-2016)

Het college wordt verzocht de volgende vraag/vragen* schriftelijk/mondeling te beantwoorden:

1. Op grond waarvan worden verenigingen die niet met winstoogmerk opereren aangemerkt als “paracommerciële verenigingen”?

Antwoord

In de Algemene Plaatselijke Verordening Voorschoten 2010, laatst gewijzigd op 26 juni 2015, (hierna: APV) wordt niet gesproken over “paracommerciële verenigingen”, maar over een “paracommerciële rechtspersoon”.

Op grond van artikel 2:34a van de APV en artikel 1, lid 1, van de Drank- en Horecawet (hierna: DHW) kunnen verenigingen die niet met een winst oogmerk opereren aangemerkt worden als een “paracommerciële rechtspersoon”. In artikel 2:34a van de APV staat namelijk:

“In deze afdeling wordt verstaan onder:

- (...)*
- Paracommerciële rechtspersoon*
- (...)*

dat wat daaronder wordt verstaan in de Drank- en Horecawet”. In artikel 1, lid 1, van de DHW staat:

“Voor de toepassing van het bij of krachtens deze wet bepaalde wordt verstaan onder: (..)

– paracommerciële rechtspersoon: een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf.

(...)”

Onder horecabedrijf wordt verstaan de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse (artikel 1, lid 1, van de DHW).

2. Worden buurthuizen en bij religieuze instellingen behorende gebouwen als de Hoeksteen, het Bondsgebouw, de Ontmoeting en het Kruispunt ook beschouwd als behorend tot paracommerciële instellingen?

Antwoord

Technische/informatieve vragen over lopende agendapunten 100607



Ja, mits de buurthuizen en bij religieuze instellingen vallen onder de definitie van paracommerciële rechtspersoon als bedoel in artikel 2:34a van de APV in samenhang met artikel 1, lid 1, van de DHW. In artikel 2:34a van de APV staat namelijk:

“In deze afdeling wordt verstaan onder:

- (...)*
- Paracommerciële rechtspersoon*
- (...)*

dat wat daaronder wordt verstaan in de Drank- en Horecawet”. In artikel 1, lid 1, van de DHW staat:

“Voor de toepassing van het bij of krachtens deze wet bepaalde wordt verstaan onder: (...)

– paracommerciële rechtspersoon: een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf.

(...)”

Onder horecabedrijf wordt verstaan de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse (artikel 1, lid 1, van de DHW).

3. Indien het antwoord op vraag 2 bevestigend luidt, is er overleg geweest met de genoemde instellingen over het onderhavige raadsvoorstel?

Antwoord

Alleen met de paracommerciële rechtspersonen waarover het college klachten/handhavingsverzoeken heeft ontvangen (STGV IJscub Voorschoten en de Volkstuindersvereniging Voorschoten) heeft thans overleg plaatsgevonden. De overige verenigingen zullen nadien op de hoogte worden gesteld.

4. Zijn er behalve de Groene Kikker, STGV IJscub en de Volkstuinverenigingen nog andere verenigingen voor wie het raadsvoorstel relevant is? Zo ja, is er met deze verenigingen overleg geweest?

Antwoord

Voor alle verenigingen die vallen onder de definitie van paracommerciële rechtspersoon als bedoel in artikel 2:34a van de APV in samenhang met artikel 1, lid 1, van de DHW is het raadsvoorstel relevant. In 2011 hebben alle sportverenigingen een brief ontvangen over paracommercie in relatie tot de DHW en de Horecavisie.

Alleen met de paracommerciële rechtspersonen waarover het college klachten/handhavingsverzoeken heeft ontvangen (STGV IJscub Voorschoten en de Volkstuindersvereniging Voorschoten) heeft thans overleg plaatsgevonden. De overige

Technische/informatieve vragen over lopende agendapunten 100607



verenigingen zullen nadien op de hoogte worden gesteld.

5. Welke bepalingen van de Drank- en Horecawet zijn voor de discussie over dit agendapunt relevant? Kunnen deze bepalingen bij de stukken worden gevoegd, evenals de relevante bepaling van de APV (art 2:34b)?

Antwoord

Artikel 1, lid 1, en artikel 4 van de DHW en afdeling 8a (Bijzondere bepalingen over Horecabedrijven als bedoeld in de Drank- en Horecawet) zijn relevant voor dit agendapunt. Hieronder zijn desbetreffende artikelen geciteerd:

Artikel 1, lid 1, van de DHW:

Voor de toepassing van het bij of krachtens deze wet bepaalde wordt verstaan onder:

- Onze Minister: Onze Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;*
- horecabedrijf: de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse;*
- slijtersbedrijf: de activiteit bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse, al dan niet gepaard gaande met het bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van zwak-alcoholhoudende en alcoholvrije drank voor gebruik elders dan ter plaatse of met het bedrijfsmatig verrichten van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen andere handelingen;*
- lokaliteit: een besloten ruimte, onderdeel uitmakend van een inrichting;*
- horecalokaliteit: een van een afsluitbare toegang voorziene lokaliteit, onderdeel uitmakend van een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, in ieder geval bestemd voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse;*
- slijtlokaliteit: een van een afsluitbare toegang voorziene lokaliteit, onderdeel uitmakend van of samenvallend met een inrichting waarin het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend, in ieder geval bestemd voor het verstrekken van sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse;*
- inrichting: de lokaliteiten waarin het slijtersbedrijf of het horecabedrijf wordt uitgeoefend, met de daarbij behorende terrassen voor zover die terrassen in ieder geval bestemd zijn voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse, welke lokaliteiten al dan niet onderdeel uitmaken van een andere besloten ruimte;*
- leidinggevende:*
 - 1°. de natuurlijke persoon of de bestuurders van een rechtspersoon of hun gevolmachtigden, voor wiens rekening en risico het horecabedrijf of het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend;*
 - 2°. de natuurlijke persoon, die algemene leiding geeft aan een onderneming, waarin het horecabedrijf of het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend in een of meer inrichtingen;*
 - 3°. de natuurlijke persoon, die onmiddellijke leiding geeft aan de uitoefening van*

Technische/informatieve vragen over lopende agendapunten

100607



zodanig bedrijf in een inrichting;

- wijn: de categorieën alcoholhoudende dranken als opgesomd in Bijlage IV van Verordening (EG) 479/2008;

- sterke drank: de drank, die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor vijftien of meer volumeprocenten uit alcohol bestaat, met uitzondering van wijn;

- alcoholhoudende drank: de drank die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor meer dan een half volumeprocent uit alcohol bestaat;

- zwak-alcoholhoudende drank: alcoholhoudende drank, met uitzondering van sterke drank;

- paracommerciële rechtspersoon: een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf;

- barvrijwilliger: de natuurlijke persoon die, niet in dienstverband, alcoholhoudende drank verstrekt in een horecalokaleiteit in beheer bij een paracommerciële rechtspersoon;

- bezoeker: een ieder die zich in een inrichting bevindt, met uitzondering van:

1°. leidinggevend;

2°. personen die dienst doen in de inrichting;

3°. personen wier aanwezigheid in de inrichting wegens dringende redenen noodzakelijk is;

- vergunninghouder: de natuurlijke persoon of de rechtspersoon aan wie de vergunning, bedoeld in [artikel 3](#), is verleend;

bijlage: bijlage bedoeld in [artikel 44b, eerste lid](#).

Artikel 4 van de DHW:

"1 Bij gemeentelijke verordening worden ter voorkoming van oneerlijke mededinging regels gesteld waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank.

2 Bij zodanige verordening is het de gemeente toegestaan rekening te houden met de aard van de paracommerciële rechtspersoon.

3 De in het eerste lid bedoelde regels hebben in elk geval betrekking op de volgende onderwerpen:

a. de tijden gedurende welke in de betrokken inrichting alcoholhoudende drank mag worden verstrekt;

b. in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen;

c. in de inrichting te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn.

Technische/informatieve vragen over lopende agendapunten

100607



4 De burgemeester kan met het oog op bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen ontheffing verlenen van de bij of krachtens dit artikel gestelde regels.

5 De ontheffing, of een afschrift daarvan, is in de inrichting aanwezig.

6 Met toepassing van artikel 28, eerste lid, laatste zinsnede, van de Dienstenwet is paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing op een aanvraag om een ontheffing als bedoeld in het vierde lid."

Afdeling 8a Bijzondere bepalingen over Horecabedrijven als bedoeld in de Drank- en Horecawet van de APV:

"Artikel 2:34A Begripsbepaling

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- Alcoholhoudende drank,*
- Horecabedrijf,*
- Inrichting,*
- Paracommerciële rechtspersoon,*
- Sterke drank,*
- Slijtersbedrijf en*
- Zwak-alcoholhoudende drank*

dat wat daaronder wordt verstaan in de Drank- en Horecawet.

Artikel 2:34b Regeling paracommerciële rechtspersonen (het huidige artikel)

1. Een paracommercieel rechtspersoon kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken vanaf één uur voor aanvang en tot uiterlijk één uur na afloop van een activiteit die wordt uitgeoefend in verband met het statutaire doel van de rechtspersoon.

2. Een paracommercieel rechtspersoon verstrekt geen alcoholhoudende drank tijdens in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen, en in de inrichting te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn, zoals bedoeld in artikel 4, derde lid van de Drank- en Horecawet.

Artikel 2:34b Regeling paracommerciële rechtspersonen (het nieuwe artikel)

1. Een paracommercieel rechtspersoon kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken vanaf één uur voor aanvang en tot uiterlijk één uur na afloop van een activiteit die wordt uitgeoefend in verband met het statutaire doel van de rechtspersoon.

2. Een paracommercieel rechtspersoon verstrekt geen alcoholhoudende drank tijdens in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen, en in de inrichting te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn, zoals bedoeld in artikel 4, derde lid van de Drank- en Horecawet.

Technische/informatieve vragen over lopende agendapunten

100607



3. In afwijking van artikel 2:34b lid 2 mogen paracommerciële rechtspersonen met ontheffing maximaal 12 bijeenkomsten per kalenderjaar in de inrichting houden. Het betreft bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen, en in de inrichting te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn, zoals bedoeld in artikel 4, derde lid van de Drank- en Horecawet.

4. Een paracommerciële rechtspersoon doet uiterlijk 4 weken voor een bijeenkomst als bedoeld in het derde lid melding hiervan aan de burgemeester.”

* Aangeven wat van toepassing is.

Toelichting (indien nodig):