Gemeente Voorschoten

Omgevingsdienst West-Holland
Postbus 159
2300 AD LEIDEN

Datum	9 juli 2026	**Datum verzending**	
Nummer vraag		**Behandelaar**	de gemeenteraad
Ons zaaknummer	Z/26/110805/489482		
		Bijlage	-

Onderwerp Zienswijze op ontwerpbegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 GR ODWH

Geachte leden van het dagelijks bestuur,

Op 20 april 2026 ontvingen wij de ontwerpbegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030. U geeft aan dat wij onze zienswijze hiervoor uiterlijk in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 13 juli 2026 kenbaar kunnen maken. Wij geven u hieronder onze zienswijze op de ontwerpbegroting 2027 en de meerjarenraming 2028-2030.

Begroting in overeenstemming met Kadernota 2027

Wij danken u voor het opstellen van de ontwerpbegroting volgens de Kadernota 2027 van de ODWH, zoals vastgesteld in het Algemeen Bestuur van 9 maart 2026. De Kadernota 2027 biedt het kader waarbinnen de begroting en meerjarenraming worden uitgewerkt. Wij hebben de ontwerpbegroting en meerjarenraming met name getoetst op de beleidsinhoudelijke- en financiële kaders. U heeft conform de Kadernota 2027 van de GR ODWH een indexatie van 4,05 % op de urentarieven overgenomen. Dit is in overeenstemming met de richtlijn van de commissie Financiële Kaderstelling Gemeenschappelijke Regelingen Hollands Midden (FKGRHM). Het hieruit volgende uurtarief zou € 121,30 bedragen. Om aan de eerder gevraagde taakstelling van 6% te voldoen heeft de dienst geadviseerd het uurtarief te verlagen naar € 114,00.

Voor onze raad zijn in deze zienswijze met name de volgende punten van groot belang voor instemming met de begroting en de verdere samenwerking*:*

- Tijdige en concrete invulling van de Taakstelling 6%
- Herstel van structureel financieel evenwicht zonder blijvend beroep op reserves
- Zorgvuldige voorbereiding over taakuitbreiding in relatie tot betaalbaarheid voor deelnemers

Tijdige en concrete invulling van de Taakstelling 6%

In de Begroting 2027 is de taakstelling van 6 % geconcretiseerd door een eenmalige korting van 6% op het uurtarief toe te passen. Het resulterende tekort, geraamd op € 700.000 wordt in de Begroting 2027 gedekt door inzet van een bestemmingsreserve. Wij verzoeken u uiterlijk bij de kadernota 2028 concreet inzichtelijk te maken welke structurele maatregelen worden getroffen om het tekort als gevolg van de taakstelling van 6% op te vangen.

Herstel van structureel financieel evenwicht zonder blijvend beroep op reserves

U biedt een sluitende begroting 2027 aan. Ook in meerjarenperspectief is de begroting sluitend. Wij merken op dat u dit bereikt door u verschillende bestemmingsreserves in te zetten. Wij onderkennen dat inzet van bestemmingsreserves op korte termijn verdedigbaar is. Tegelijkertijd vinden wij de afhankelijkheid van reserves niet wenselijk.
De afbouw van de reserves betekent dat de structurele baten toereikend moeten zijn om de structurele lasten te dekken. Wij stellen het op prijs dat u reeds maatregelen heeft getroffen zoals verdere robotisering en inzet op samenwerking tussen de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten.
Voor de raad van Voorschoten is met name afhankelijkheid van reserves in combinatie met kostenstijgingen niet wenselijk. Wij verwachten dat de reserves uiterlijk vanaf 2028 worden afgebouwd. Ook zien wij graag op de kortst mogelijke termijn, doch uiterlijk in 2027 een planning tegemoet, waaruit blijkt wanneer een structureel evenwicht is bereikt.

Zorgvuldige voorbereiding over takenuitbreiding in relatie tot betaalbaarheid voor deelnemers
In de Begroting 2027 gaat u vooralsnog uit van een ongewijzigd takenpakket. In de kadernota 2027 stelt u echter dat met name door de behoefte aan advies over ruimtelijke ontwikkelingen en door nieuwe wet- en regelgeving een verdere verbreding en intensivering van uw takenpakket plaats gaat vinden. Daarom wilt u met de deelnemers in gesprek gaan om het budget vanaf 2027 structureel te verhogen. Het gevolg zijn hogere lasten voor de deelnemers aan de Gemeenschappelijke Regeling. Welke maatregelen kunt u treffen om de betaalbaarheid voor deelnemers te waarborgen? Wij willen in de gelegenheid worden gesteld om in 2028 zorgvuldig te kunnen besluiten over taakuitbreiding in relatie tot betaalbaarheid.

Aandachtspunten met betrekking tot de ontwerpbegroting 2027 en mjr 2028-2030
Verlofvoorziening
In de tabel, behorende bij paragraaf 5.1.3. Risicomanagement is risico s3 benoemd: het verlofstuwmeer. De organisatie stuurt op het verminderen van het stuwmeer niet opgenomen verlofuren. In de tabel behorende bij paragraaf 4.4. Reserves en voorzieningen is echter te zien dat de voorziening voor verlofsparen jaarlijks juist nog meer oploopt in vergelijking met de voorgaande begroting. Wij verwachten van u dat u dit jaar start met het omlaag brengen van het verlofstuwmeer.

Ontvlechting bouwtaken Noordwijk

De gemeente Noordwijk voert de bouwtaken vanaf 2027 in eigen beheer uit. U heeft aangegeven dat dit financiële consequenties heeft. De gemeente Noordwijk zal met een incidentele vergoeding van € 3 miljoen hieraan bijdragen.

Wij zijn blij dat er met Noordwijk een overeenkomst is gesloten, zodat dit dossier kan worden afgerond. Er wordt een bestemmingsreserve gevormd, die afbouwend in vier jaar kan worden ingezet ter compensatie van uw dekkingsverliezen.

Nieuwe nota weerstandsvermogen
Het weerstandsvermogen is de omvang van de hierboven genoemde algemene reserve. Op basis van de risicoanalyse en inschatting bedraagt de risico-impact voor 2027 € 700.000. De omvang van het weerstandsvermogen is daarmee ruim voldoende om de ingeschatte risico's zelf op te vangen wanneer deze zich voordoen. U geeft aan dat de dienst een voorstel maakt voor een hernieuwde Nota Weerstandsvermogen en Risicomanagement, die meer aansluit bij de actualiteit. Dit punt herkennen wij, gelet op het feit dat deze nota bijna tien jaar oud is.
Wij verzoeken u de geactualiseerde nota Weerstandsvermogen en Risicomanagement uiterlijk in het 2e kwartaal 2027 ter besluitvorming aan het algemeen bestuur voor te leggen.

Wij verwachten dat deze zienswijze nadrukkelijk wordt betrokken bij de verdere besluitvorming in het algemeen bestuur en zien de uitwerking hiervan graag concreet terug in de begroting en meerjarenraming.

Met vriendelijke groet, namens de gemeenteraad van Voorschoten,

de griffier,	de voorzitter,
dhr. drs. E. Krijgsman	mw. drs. N. Stemerdink